



# 北新集团建材股份有限公司

2018 年第 21 期纪检简报



## 目 录

(点击标题可链接至正文)

### 【集团动态】

中国建材集团纪委部署落实中央纪委驻国资委纪检监察组  
关于督促开展集中整治形式主义官僚主义工作 ..... 2

### 【国资监管】

国企监督向前挺 “三转” 往深行  
——地方纪委监委驻国资委纪检监察组组长研讨会综述 .. 4

### 【领导讲话】

陈超英：国企党建与经营不能割裂 ..... 10

### 【纪检要闻】

从 130 起问题看整治形式主义、官僚主义力度越来越大 ...12

## 【集团动态】

# 中国建材集团纪委部署落实中央纪委 驻国资委纪检监察组关于督促开展 集中整治形式主义官僚主义工作

10月30日,中国建材集团纪委组织召开督促集中整治形式主义、官僚主义工作部署会。集团党委常委、纪委书记杨杰出席会议并讲话。

党的十八大以来,习近平总书记多次就加强作风建设特别是查摆和纠正形式主义、官僚主义问题做出重要指示。近期,中央纪委办公厅出台《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》,中央纪委驻国资委纪检监察组印发《关于中央企业纪检监察机构督促贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的通知》,全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。根据中央纪委、驻委纪检监察组要求,集团纪委制订印发了《中国建材集团纪委关于督促贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的实施方案》,在全系统启动开展督促集中整治形式主义、官僚主义工作。

会上,杨杰对督促集中整治形式主义、官僚主义工作提出三点要求。一要统一思想,提高政治站位。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于反对形式主义、官僚主义一系列重要论述和指示精神,按照中央纪委二次全会的部署要求,切实提高政治站位和政治觉悟,从增强“四

个意识”、践行“两个维护”的高度充分认识纠正形式主义、官僚主义问题的重大意义，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，确保集中整治工作有效开展。二是要加强领导，抓好工作落实。各级党委要认真履行主体责任，把抓落实贯穿集中整治的全过程，把重点放到解决实际问题上，按照《工作意见》对标找差，摸清自身存在的突出问题，按照《实施方案》分阶段有针对性地开展整治。各级纪委要深刻认识集中整治工作的重要性和必要性，坚持稳中求进总基调，加强组织领导，精心安排部署，积极推动和督促党委认真履行主体责任，确保集中整治工作取得实效。三要严格监督，强化执纪问责。要将督促集中整治与日常监督工作相结合，把纠正形式主义、官僚主义问题作为纪委日常监督的重要内容，加强分析研究，注重抓早抓小，对普遍性、苗头性、倾向性的现象制定有针对性的措施，形成长效机制。要与巡视巡察工作相结合，把发现形式主义、官僚主义问题作为各级巡视巡察和整改工作的重要内容。要抓住“关键少数”，坚决纠正“走过场”“做虚功”等行为。要运用监督执纪“四种形态”，严肃执纪问责。

集团纪委副书记、党委巡视办主任、纪检监察部主任宋江涛主持会议并提出落实要求，一要贯彻落实会议精神，逐级组织好传达学习；二要明确任务，按照集团纪委部署以及《实施方案》的具体要求，抓好工作落实；三要统筹兼顾，以集中整治工作成效促进集团高质量发展。

集团纪委副书记王禄田传达了中央纪委、驻委纪检监察组有关文

件精神，并对集团《实施方案》进行了说明。

集团纪委领导班子成员、总部各党支部书记、纪检监察部全体人员，集团所属各二级企业党委书记、纪委书记参加会议。

（中国建材集团有限公司网站 2018-10-31）返回目录

## 【国资监管】

# 国企监督向前挺 “三转”往深行 ——地方纪委监委驻国资委纪检监察组组长研讨会 综述

面对国家监察体制改革、国有企业改革等进入叠加期，怎样强化对国有企业的监督？

9月19日至20日，中央纪委国家监委驻国务院国资委纪检监察组召开地方纪委监委驻国资委纪检监察组组长研讨会，来自各省、区、市及计划单列市的36名纪委监委驻国资委纪检监察机构负责同志出席会议，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，对国资国企开展纪检监察工作进行了研讨，统一了认识。强化对国有企业的监督，成为此次会议释放的最大信号。

### 坚持稳中求进 把监督挺在前面

形势决定任务。中央纪委国家监委驻国务院国资委纪检监察组组长陈超英在会议讲话中，开宗明义提出本次会议主题——坚持稳中求进基本工作方针，重点在于强化监督。

“形势和任务要求我们，进一步把握‘稳’的内涵、强化‘进’的措施，高质量地做好‘在路上’的各项工作。”陈超英谈到，纪委作为党内监督的专责机关，需要更大地发挥监督的作用，把监督发现问题与推动工作落实结合起来，用监督的力量推动工作，用工作的落实强化监督。

坚持稳中求进，稳是基础，进是方向。党的十八大以来，党中央着力加强国有企业党的建设，国资国企系统正风反腐工作取得了明显成绩，这是要始终坚持的“稳”；形势依然严峻复杂，腐败问题存量不少、增量仍在发生，不收敛、不收手的现象还没有完全遏制住，不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征，这些情况在国资国企表现更加明显，必须有“进”的措施，这就要求国资国企系统坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和十九届中央纪委二次全会部署，不断强化国有企业纪检机构监督作用、强化派驻机构监督职责，始终把监督挺在前面。

如何在稳中求进中把监督落到实处，成为与会人员讨论的重点。在小组讨论会上，各地驻国资委纪检监察组组长结合自身实际，就积极适应职能转变、坚守监督职责定位、推进体制机制建设、创新监督方式方法、发挥派驻机构优势等方面，梳理实践问题、总结工作经验，处处彰显推动国资国企系统全面从严治党的初衷本意，体现着监督本职工作的本色。

“要深刻把握‘稳’的内涵与‘进’的措施，在监督的数量上稳、质量上进。”黑龙江省国资委纪检监察组组长董秀介绍，党的十

八大以来至 2017 年底，驻黑龙江省国资委纪检监察组共查处企业党员干部违纪违法案件 3326 件，给予党纪政纪处分 4454 人，立案数、处分人数年均增长 25.5%和 25.2%。同时在监督质量上求突破，今年初，通过对国资国企系统 31 起典型案件的调研分析，归纳出违纪违法特别是腐败案件易发多发的 6 个重点领域、7 类重点案件，找出腐败案件发生的 5 个成因和基本路径，提出靶向施治、定向监督的 8 条对策建议，以此助力精准监督、提高监督质量。

各地国资国企立足监察体制改革的新形势新任务，结合自身实际持续探索深化监督的路径方法，不断发现问题从而推动问题解决。本次研讨会交流材料汇编多达 284 页，这份厚厚的工作单背后，反映出国资国企系统全面从严治党步履稳健，国资国企政治生态持续向好。

### 践行“两个维护” 推动工作落实

作为关系国计民生的经济组织，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。加强国企监督，必然要求国资国企系统纪检监察机构把“两个维护”作为首要的政治任务，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对国内外形势的科学判断上来，督促企业各级党组织贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署。

从近年来调查审查和巡视巡察发现的情况看，国资国企系统不断推动全面从严治党向纵深发展，但学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不够深入扎实，落实党中央决策不力，党建工作抓而不实，违规选人用人，违反中央八项规定精神等问题在

地方国有企业仍不同程度存在。

“两个维护”不仅看表态是否坚决，更要看行动是否落实。不少与会同志谈到，讲政治并不抽象，具体地讲就是看各地国有企业是否按照党中央部署去贯彻执行。北京市国资委纪检监察组围绕习近平总书记两次视察北京重要讲话精神宣传落实情况等，对 29 家市管企业执行“两贯彻一落实”“疏解整治促提升”专项行动和 9 家市管企业推进城市副中心建设情况开展了监督检查；山东省国资委纪检监察组围绕落实党的十九大精神、党中央大政方针政策、省委关于推动国企改革意见等重大决策部署执行情况开展监督检查，共发现责任不清、行动迟缓、落实不力等 5 方面 46 个问题。

在研讨中，与会人员普遍反映，只有准确把握政治与业务的关系，厘清派驻机构职责关系，才能更好地开展工作。就此，会议强调，国有企业纪委（纪检组）既要协助企业党委（党组）切实履行主体责任，提供有效载体，当好参谋助手，又要聚焦主业，牢牢把握“监督的再监督”职责定位，督促党委履行好主体责任。河北省国资委纪检监察组组长武力斌讲到，“我们肩负政治监督专责，是对业务部门履行业务监督的再监督，要提高政治站位，紧盯政治问题，当好‘监督员’”。

针对监察体制改革带来的对象多、监督难问题，会议给出了答案——管住“关键少数”是破解当前国企监督难题的“金钥匙”。据不完全统计，目前仅国务院国资委负责的 96 家央企就有各级法人单位 4.6 万余家，监察对象多。企业讲不讲政治，关键看“关键少数”，只要把党员领导干部管住，其他人员的监督就迎刃而解。各地国资委



纪检监察组的任务就是在党委不敢做的时候推一推，不担责的时候压一压，确保习近平总书记的重要指示精神和党中央的决策部署在国资国企系统不折不扣得到落实。

### 持续深化“三转” 完善监督格局

“目前一些在地方已经不明显的问题，在国资国企中还比较突出。”陈超英组长讲话中的这一观点，引起了与会人员的共鸣。党的十八大以来，相较于地方党政机关，国有企业全面从严治党的步伐稍缓，一个很重要的原因就在于国资国企系统纪检监察机构深化“三转”存在不到位的情况。一些地方国资委纪检监察组同志在接受记者采访时谈到，有的企业集团纪委长期零初核、零立案，有的存在问题线索简单谈话函询后就予以了结，有的甚至纪委书记还身兼工会主席等数职……

持续深化“三转”，聚焦主责主业，既是国资国企纪检监察机构改革实践的方向，也是推动纪检监察工作高质量发展的路径。会议特别强调纪委书记可以根据监督执纪问责事项，在不分管具体部门的前提下，协调指挥监督力量，督促国资国企系统纪检监察机构履行好监督执纪问责职责，让各地企业纪委（纪检组）既掌握奋斗方向，也掌握工作方法。

“力分则散，力合则聚，各种监督方式不能孤立运作，构建‘大监督’格局才能让制度优势更好地转化为监督效能。”江苏省国资委纪检组组长沈建生的发言，反映了与会同志们的共识。会议指出，要积极构建“四个监督”格局，真正把监督重视起来，落到实处。其中，

纪律监督重在从严从实，要把纪律挺在前面，用六项纪律约束党员干部行为，坚持纪严于法、执纪必严、违纪必究，让纪律“长牙”“带电”；监察监督重在全覆盖，要以国家监察体制改革为契机，推动对监察对象的监督没有死角、不留空白；派驻监督重在发挥“派”的权威和“驻”的优势，要适应派驻改革需要，发挥好“探头”“前哨”作用；巡视监督重在利剑高悬，既要发现问题、形成震慑，更要落实整改，做好“后半篇文章”。

强调监督的重要作用，并不意味着割裂监督执纪问责之间的紧密联系，通过执纪问责推动监督发现的问题解决，是本次会议始终强调的内容。严格规范执纪，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。加强对问题线索统一管理，建立督办机制，积极发挥企业集团纪委的领导作用，创新办案方式，加大办案力度，彻底消除零初核、零立案，提高审理质量。用好问责利器，针对全面从严治党不力、管党治党失之于宽松软等问题，以强力问责推动国资国企各级党组织知责明责、守责尽责。

与此同时，各地方也在积极探索更加有效发挥企业纪检机构作用的方式方法：天津市国资委纪检监察组探索建立与监事会协调机制、与审计部门联动机制、系统上下统筹机制、与巡视巡察衔接机制，整合多方力量，促使监督工作更加全面高效；河北省国资委纪检监察组为增强监督震慑力，把监督与责任追究、问题整改、考核评价相衔接，破解监督不“长牙”和效果难延展两大问题；广东省国资委纪检监察

组针对湛江片区省属企业党组织及党员干部违纪问题，探索“双授权”开展信访核查和执纪审查，成为加强“小远散”企业监督的一项制度创新……

惟改革者进，惟创新者强。时值深化国家监察体制改革、国有企业改革的关键时期，通过本次会议，地方国资委纪检监察组凝心聚力、形成共识，必须坚持稳中求进基本工作方针，通过加强监督推动国资国企系统全面从严治党向纵深发展。

（国资委网站 2018-11-12）返回目录

## 【领导讲话】

### 陈超英：国企党建与经营不能割裂

既要强调监督，也要重视推动，监督是前提、是基础，推动是目的、是根本。

国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，承担着重大的责任和使命，当前最重要的任务，就是要坚决贯彻落实好党中央的各项决策部署。通过一段时间广泛调研，发现落实全国国有企业党的建设工作会议精神，很多企业还停留在完成规定动作层面，对于如何将党的建设与业务工作融合在一起，企业之间差别很大，有的企业思考还不深入，缺乏有效措施。

现实中，一些中央企业“一把手”总是把党建与经营管理割裂开来，这反映出党的全面领导在一些企业还没有真正落实好。每次我都

强调要认真落实中央纪委领导同志要求，党建与业务工作必须贯通，党建是纲，要体现效果于其他工作之中，党建引领但不替代业务工作。

在这种情况下，纪委就要监督国企党委履行好主体责任。党章明确规定各级纪委要检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况。在保持反腐败斗争高压态势的同时，纪检监察机关在政治监督方面力度要不断加大。

作为派驻纪检组，对国资委党委有监督职责，要监督好班子。要牢牢把握“两个维护”根本政治任务，以“四个意识”为标准、以政治纪律为尺子去衡量，及时发现查处违背党中央大政方针和决策部署、“七个有之”等问题，确保党中央政令畅通；要经常性与驻在部门主要负责同志沟通交流，一起研判情况，提高监督质量。

我们既要强调监督，也要重视推动，监督是前提、是基础，推动是目的、是根本，要把监督发现问题与推动工作落实结合起来，用监督力量推动工作，用工作落实强化监督。当前，特别是要把国企贯彻落实中央经济工作等重要部署情况作为监督检查的重要内容，推动企业党建发挥更大作用，促进改革发展，使企业积极应对当前错综复杂的国际国内经济形势。

派驻纪检组也要督促国企纪检监察机构履行好监督执纪问责职责。调研中发现，部分中央企业地市级公司或三级公司纪委书记大都分管着大量其他工作，把纪委的工作当副业。纪委书记的活是细活、最难干的活，既得罪人、又看不出显绩，一旦兼了其他职务，都会去先挑容易的干，就把难干的放下了。纪委书记不能兼职，这既有聚焦

之意，更有裁判与运动员必须分开才能执法公正之意。企业里有很多监督力量，审计监督、法律监督、监事会监督、职工监督等等，纪委书记可以根据监督执纪问责事项，协调指挥，但不能分管具体部门，必须一心一意专责干纪委书记的活，派驻纪检组要督促国企纪委书记履行好监督执纪问责职责。

关于纪委书记考核，目前，我们正在探索推进以上级纪委为主，不断完善国资委管理中央企业纪委书记（纪检组长）履责的考核评价机制和考核指标体系，确保考核工作的公平、公正、公开，对不履职尽责、监督不到位的坚决撤换。

（国资委网站 2018-11-09）返回目录

## 【纪检要闻】

### 从 130 起问题看整治形式主义、 官僚主义力度越来越大

党的十八大以来特别是十九大后，各级纪检监察机关认真落实习近平总书记关于反对形式主义、官僚主义的一系列重要论述和指示批示精神，持续整治形式主义、官僚主义，集中通报曝光形式主义、官僚主义问题，形成震慑。记者梳理了截至今年 10 月底，中央纪委国家监委网站通报曝光的 24 批 130 起形式主义、官僚主义问题，通过分析其特点和表现，可以看出整治形式主义、官僚主义力度越来越大。

查处的形式主义、官僚主义问题呈现三大特点

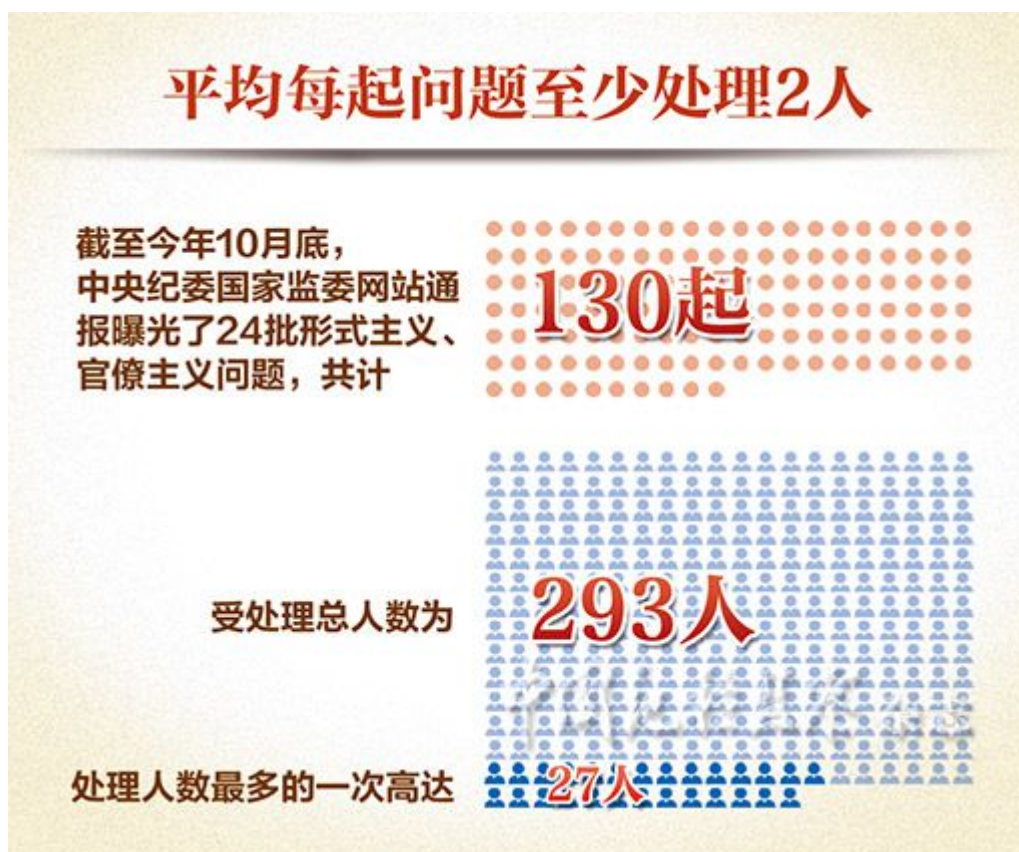
记者对通报的 130 起形式主义、官僚主义问题统计分析，发现有三大主要特点。

从通报时间看，对形式主义、官僚主义问题的通报力度加大呈现常态化。从 2017 年 12 月开始，每个月通报问题数都维持在 2 批 10 起左右，有时多达 20 起，到 2018 年 10 月形成一个小高峰，通报的问题数高达 6 批 38 起。这从一定程度上反映出，2017 年 12 月习近平总书记就《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》一文作出指示，要求力戒形式主义、官僚主义后，各级纪检监察机关对标中央要求，认真落实习近平总书记重要指示，按照中央纪委二次全会的部署，把形式主义、官僚主义问题列入监督执纪问责的重点，形成工作常态。

从受处理的人数看，平均每个问题至少处理 2 人，越往后执纪越严。在这 130 起形式主义、官僚主义问题通报中，受到处理的一共有 293 人，这意味着平均每个问题至少处理 2 人，体现了严肃整治形式主义、官僚主义问题，既查处直接责任人，又追究主体责任、监督责任。通报问题中处理人数最多的一次高达 27 人，即 2016 年以来，宁夏西吉县在扶贫资金使用监管方面存在问题 34 个，涉及扶贫专项资金 2 亿多元，截至今年 8 月，共有 27 名党员领导干部受到责任追究。时任固原市委常委、西吉县委书记马志宏，西吉县委副书记、县长武维东对上述问题负有领导责任，均受到党内严重警告处分并被免职。

从通报数量看，扶贫领域问题占一半，成为查处重点。在 24 批通报中，扶贫领域形式主义、官僚主义专题通报多达 11 批次 52 起，

占总批次的 45.8%、通报总数的 40%。如果将综合通报中的扶贫领域相关问题通报囊括在内，那么扶贫领域形式主义、官僚主义的通报就达 65 起，占比 50%，高居榜首。由此可见，各级纪检监察机关把脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义问题作为集中整治的重中之重，部署重兵，从严查处。



#### 形式主义、官僚主义易发多发的四类问题

通观 130 起问题通报，“不負責任”“敷衍应付”“把关不严”等词句屡见不鲜，反映出形式主义、官僚主义的多种表现，以下四类问题占总量的 77.7%，易发多发，较为突出。

尸位素餐、怠惰因循。在通报中，被点到存在履职不到位问题的高达 41 起，占 31.5%。这其中，有民生领域的不作为，如四川省成

都市青白江区水务局在防汛减灾工作中，未对马棚堰水闸进行安全鉴定，造成相关防汛设施在汛期未能发挥应有作用；有整改工作的慢作为，如青海省玉树州原监察局查处县党校张志纲“吃空饷”问题后，向县政府下发监察建议书，要求追缴违规所得，时任县政府办公室主任周鹏云将监察建议书内容函告张志纲后并未督促追缴，直至省委巡视组进驻并督促才缴清。

失察失责、消极应付。对项目和资金监管不严，导致资金被骗取或被侵占，项目无法落实，共计 29 起，占比 22.3%。工作的落实落细需要干部的步步跟进，并随时做好记录和核实工作，但一些干部的工作流于形式，如山西省临汾市隰县畜牧兽医中心总工程师任瑞全对县畜牧产业提升工程建设项目验收时，未严格审核把关，致使 7 家未达标的合作社通过验收，造成国家专项资金损失。有的工作需要在进程中及时解决遇到的问题，否则影响工作实效，如新疆阿图什市扶贫办对扶贫项目管理混乱，有 74 个项目无法落实，37 个项目未能按时开工，38 个项目未按期完工。

推诿扯皮、上推下卸。行政审批从“管卡压”变“推拖绕”，这类问题有 18 起，占 13.8%，如厦门市思明区筓筓街道屿后西社区联络员郭珣接受居民提交的重度残疾人居家护理补贴申请材料，7 个月后才上报街道审核，导致补贴延迟发放。

弄虚作假、瞒天过海。编造假经验、假典型、假数据，此类问题有 13 起，占 10%，涉及党支部组织生活会记录、扶贫资料甚至是档案等等。如贵州省六盘水市六枝特区落别布依族彝族乡板照村党支部



书记伍廷意，未组织人员入户实地验收和采集信息，而是直接估算填写《贫困户信息对照采集表》和《贫困户验收表》，并用同一张照片作为多个贫困户的家庭资料。

近期，中央纪委印发集中整治形式主义、官僚主义的《工作意见》，明确重点整治的四个方面 12 类问题，这些问题都能在上述通报中找到“原型”。因此，我们要按照《工作意见》指出的，把阶段性目标和长期目标有机统一起来，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心。结合已经开展的工作，纪检监察机关应总结发扬已有的经验，探索创新方式方法，紧盯重点领域和关键环节，不松劲、不停步、再出发，把作风建设的“金色名片”越擦越亮。

(中国共产党新闻网 2018-11-14) 返回目录